

2025年山东省政府

济南市新旧动能转换起步区

综合医疗中心项目专项债券（二期调整）

法律意见书

二〇二五年十二月

本所接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所特作如下说明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的调整要素

济南国际标准地招商产业园基础设施二期于2024年6月已发行债券，债券名称：2024年山东省政府专项债券（二十二期），发行金额：10000.00万元，票面利率：2.57%，发行期限：30年期，每半年付息一次，到期偿还本金，本次拟将3500.00万元调入起步区综合医疗中心项目。

二、项目基本情况

（一）项目名称

起步区综合医疗中心项目。

（二）立项单位

本项目的立项单位为济南先投城市发展投资集团有限公司，系济南先行投资集团有限责任公司的全资子公司，经本所律师登录国家企业信用信息公示系统查询，公司基本信息如下：

企业名称：济南先投城市发展投资集团有限公司，统一社会信用代码：91370100MACKD0J92J，法定代表人：苏航，类型：其他有限责任公司，成立日期：2023年06月09日；注册资本：200000.00万元，住所地：山东省济南市起步区大桥街道起步区创新中心519房间，经营范围：一般项目：以自有资金从事投资活动；工程管理服务；土地整治服务；土地使用权租赁；园林绿化工程施工；资产评估；工程技术服务（规划管理、勘察、设计、监理除外）；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：房地产开发经营；建设工程施工；建筑劳务分包。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）。

登记状态：在营（开业）企业。

（三）项目规划审批

项目的主要规划审批如下：

1、2022年10月14日济南新旧动能转换先行区管委会建设管理部自然资源和规划处出具《关于起步区医疗中心用地规划意见的函》（济起建设规管预选函〔2022〕1号）；

2、2022年10月21日，项目取得山东省建设项目备案证明，项目

代码 2210-370192-04-01-527212;

3、2024年9月12日,济南新旧动能转换起步区管理委员会规划和自然资源局出具《建设工程设计方案规划审查表》(编号:审字[2024]-92-078号);《建设工程设计方案规划审查意见函》(编号:审字[2024]-92-078号);

4、2024年9月23日,济南新旧动能转换起步区管理委员会规划和自然资源局颁发《建设用地规划许可证》(地字第370192202400097);

5、2024年9月23日,济南新旧动能转换起步区管理委员会规划和自然资源局颁发《建设工程规划许可证》(建字第370192202400081)。

(四)项目规模与主要建设内容

根据项目批复文件,项目规模与主要建设内容如下:

本项目位于济南新旧动能转换起步区,综合医疗中心总建筑面积约41万平米,床位数2000个。主要建设门诊楼、住院楼、共享医技中心、综合楼、科研教学楼、餐厅及相关配套设施。项目建成后每年可为20万人次提供诊疗服务。本项目符合国家法律规定和相关产业政策。

(五)项目建设期限

根据项目《实施方案》,本项目预计工期为2023年1月至2027年7月。

三、本期债券发行有关机构及相关文件

(一)项目收益与融资平衡专项评价报告

容诚会计师事务所(特殊普通合伙)(以下简称“容诚会计师事务所”)就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，容诚会计师事务所现持有北京市西城区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：911101020854927874）以及北京市财政局核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，容诚会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

（二）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有上海市司法局核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31310000425097645G），经办律师均持有上海市司法局核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

（一）与项目建设相关的风险

1、项目的合法性、合理性及可行性

主要涉及问题为项目的建设实施是否符合现行政策、法律、法规及相关规划；是否与当地的风俗民情相悖；是否经过严谨科学的可行性论证；是否具有详细、可行的建设实施方案；是否经过严格的报批和审查（批）程序。

2、建设期的环境影响

项目施工过程中会对其周围环境产生不良影响。主要涉及问题为项目施工是否影响周围群众的日常生产、生活，是否对周围生态环境造成破坏，是否对水环境、大气环境造成污染等。

3、运营期的环境影响

项目实施后能否有效改善周边环境现状，美化环境。

（二）与项目收益相关的风险

1、数量达不到预期风险

从财务敏感性分析可知，项目收益对数量较为敏感，如果市场

供需态势发生较大变化，用量项目需求减少，将会对项目的收益带来一定风险。

2、运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，特别是日常检查、维护、安全等方面的管理存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营、抢险救灾及运营效益。

五、结论意见

1、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

2、项目立项单位是依法设立并有效存续的有限责任公司，具备项目单位主体资格。

3、与本次调整有关的会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次调整提供相关服务的资格。

本法律意见书一式贰份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

（以下无正文）

(本页无正文，为上海汉盛律师事务所关于《2025年山东省政府济南市新旧动能转换起步区综合医疗中心项目专项债券（二期调整）法律意见书》之签署页)

上海汉盛律师事务所(公章)

负责人：

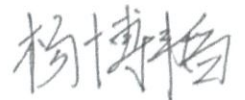




经办律师：周庆春



经办律师：杨博韬



二〇二五年十二月二十六日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码：31310000425097645G

上海汉盛 律师事务所，符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。

此复印件与原件一致，仅能使用。
他用无效，再次复印无效。

发证机关：上海市司法局
发证日期：2023 年 11 月 08 日

汉盛律师事务所